



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 19.12.2025 № 292/Пр
г. Курган

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Департаментом социальной политики Курганской области регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2026 год

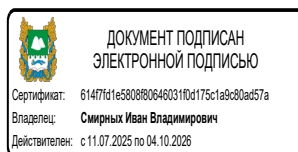
В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Курганской области от 29 сентября 2021 года № 285 «О региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Департаментом социальной политики Курганской области регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2026 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Опубликовать настоящий приказ в установленном порядке.

3. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя директора Департамента социальной политики Курганской области.

Директор Департамента
социальной политики Курганской области



И.В. Смирнов

Забродина Ирина Александровна
(3522) 44-72-35

Приложение к приказу
Департамента социальной политики
Курганской области
от _____ года № _____
«Об утверждении Программы
профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении Департаментом
социальной политики Курганской области
регионального государственного контроля
(надзора) за приемом на работу
инвалидов в пределах установленной
квоты на 2026 год»

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Департаментом социальной политики Курганской области регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2026 год

Паспорт

Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Департаментом социальной политики Курганской области регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2026 год

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Департаментом социальной политики Курганской области регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2026 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»), постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановление Правительства Курганской области от 29 сентября 2021 года № 285 «О региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»
Разработчик программы	Департамент социальной политики Курганской области

профилактики	(далее – Департамент)
Цели программы профилактики	Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест всеми контролируруемыми лицами; создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; выполнение контролируруемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме; снижение административной нагрузки на работодателей; снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность
Задачи программы профилактики	Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих её снижению; выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы; формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников при осуществлении регионального государственного контроля (надзора); укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности; выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; создание и внедрение мер системы позитивной профилактики, повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; снижение издержек контрольно-надзорной деятельности
Сроки и этапы реализации программы профилактики	2026 год
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования деятельности Департамента
Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	Выполнение контролируруемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме; обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Департамента; повышение правовой грамотности контролируемых лиц; обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируруемыми лицами

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в

пределах установленной квоты, описание текущего развития профилактической деятельности Департамента социальной политики Курганской области, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1. Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляемого Департаментом.

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Курганской области и обязательны для исполнения.

Согласно статье 38 Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации») работодателям, у которых численность работников превышает 35 человек, квота для приема на работу инвалидов устанавливается нормативным правовым актом Курганской области, в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников в соответствии с методическими рекомендациями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения.

Квота для приема на работу инвалидов считается выполненной:

1) в случае заключения трудового договора с инвалидом на рабочее место непосредственно у работодателя;

2) в случае заключения трудового договора между инвалидом и иной организацией в соответствии с соглашением о трудоустройстве инвалидов, заключаемым между работодателем, которому установлена квота для приема на работу инвалидов, и иной организацией;

3) в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

В Курганской области квота для приема на работу инвалидов устанавливается Законом Курганской области от 28 октября 2002 года № 238 «О квоте для приема на работу инвалидов в Курганской области».

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

В 2025 году осуществлено 12 профилактических визитов, в ходе которых проведены консультации об изменении законодательства, как необходимо выполнять квоту без привлечения к административной ответственности.

2. Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

3. Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

1) неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;

2) отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;

3) несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде;

4) неоформление в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

4. Целями реализации программы профилактики являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- 3) выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;
- 4) снижение административной нагрузки на работодателей;
- 5) снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность;
- 6) повышение эффективности осуществления контрольной (надзорной) деятельности.

5. Проведение контрольным (надзорным) органом профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- 1) оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих её снижению;
- 2) выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- 3) формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);
- 4) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;
- 5) выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 6) создание и внедрение мер системы позитивной профилактики, повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- 7) снижение издержек контрольно-надзорной деятельности.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

6. Перечень профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом проведения профилактических мероприятий согласно приложению к программе профилактики.

Департамент при проведении профилактических мероприятий осуществляет взаимодействие с индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами только в случаях, установленных Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие контролируемыми лицами, проводятся только с их согласия либо по их инициативе.

В случае, если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, лицо, уполномоченное на проведение контрольного (надзорного) мероприятия, незамедлительно направляет информацию об этом директору (лицу, его замещающему) Департамента для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, либо в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», принимает меры, указанные в статье 90 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Глава 1. Информирование

7. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 46 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Департамент размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию:

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Постоянно;
- 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в законную силу;
- 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- 4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- 5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска по мере принятия или внесения изменений;
- 6) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;
- 7) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольного (надзорного) органа (при

проведении таких мероприятий);

8) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

9) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

10) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

11) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа до 15 марта года, следующего за отчетным;

13) иные сведения, предусмотренные действующим законодательством и (или) настоящей программой профилактики.

Глава 2. Обобщение правоприменительной практики

8. Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьей 47 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

По итогам обобщения правоприменительной практики Департамент обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Департамента.

Глава 3. Объявление предостережения

9. Объявление предостережения проводится в соответствии со статьей 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Департамент осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

Глава 4. Консультирование

10. Консультирование проводится в соответствии со статьей 50 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Консультирование осуществляется следующими способами: по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия в виде профилактического визита, контрольных (надзорных) мероприятий в виде инспекционного визита, документарной или выездной проверки должностным лицом Департамента в течение 5 рабочих дней со дня поступления обращения в контрольный (надзорный) орган.

Консультирование проводится по следующим вопросам:

1) права и обязанности контролируемого лица, возникающие в связи с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора);

2) обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора);

3) перечень документов и (или) информации, предоставление которых

контролируемым лицом необходимо для оценки соблюдения обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора);

4) принятие мер в отношении фактов нарушения обязательных требований, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора).

Глава 5. Профилактический визит

11. Профилактический визит, обязательный профилактический визит, в том числе профилактический визит по инициативе контролируемого лица, проводятся в соответствии со статьями 52, 52¹, 52² главы 10 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и осуществляется должностным лицом Департамента.

Контролируемое лицо не может отказаться от проведения обязательного профилактического визита.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

12. Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степени их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

3) снижением количества правонарушений при осуществлении контролируруемыми лицами своей деятельности;

4) вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Департаментом.

13. Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной (надзорной) деятельности и оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий, которые осуществляются, в том числе методами социологических исследований.

14. Оценка эффективности реализации программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) по целевым показателям. Основным результатом реализации программы профилактики является улучшение показателей соблюдения работодателями законодательства о приеме на работу инвалидов в счет установленной квоты, доведение до работодателей информации об обязательных требованиях законодательства в сфере занятости инвалидов, стимулирование работодателей к снижению нарушений (ущерба) охраняемым законам ценностям в сфере занятости инвалидов.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики определяются следующими значениями: достижение основных целей программы, выполнение запланированных мероприятий программы. Расчет показателей результативности и эффективности программы профилактики осуществляется в рамках подготовки сведений (докладов) об итогах реализации программы профилактики до 25 января 2027 года.

Система показателей результативности и эффективности программы, методика ее оценки, ожидаемые результаты реализации программы приведены в таблице.

Таблица. Система показателей результативности
и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя результативности и эффективности программы	Единица измерения (единица, процент)	Целевое значение показателя	Прогнозное значение показателя		
				2025 год	2026 год	2027 год
1.	Эффект от реализованных мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований - выполнение работодателями обязанности по созданию (выделению) рабочих мест в счет установленной квоты	Процент	Не менее 100 %	Не менее 100 %	Не менее 100 %	Не менее 100 %
2.	Количество проведенных профилактических мероприятий:	Единица	Не менее 24	Не менее 24	Не менее 32	Не менее 32
	Объявление предостережения	Единица	Не менее 2	Не менее 2	Не менее 2	Не менее 2
	Консультирование	Единица	Не менее 11	Не менее 11	Не менее 15	Не менее 15
	Профилактический визит	Единица	Не менее 11	Не менее 10	Не менее 15	Не менее 15

Приложение
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении
Департаментом социальной политики
Курганской области регионального
государственного контроля (надзора) за
приемом на работу инвалидов в пределах
установленной квоты на 2026 год

**План
проведения Департаментом социальной политики Курганской области
профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений
обязательных требований и предотвращения рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям за приемом на работу инвалидов в пределах
установленной квоты на 2026 год**

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ответственные лица
1.	Информирова- ние	Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Департамента социальной политики Курганской области в разделе «Контрольно-надзорная деятельность»	По мере принятия или внесения изменений в правовые акты	Должностные лица Департамента социальной политики Курганской области, уполномоченные на осуществление контрольных (надзорных) мероприятий
2.	Обобщение правопримени- тельной практики	Формирование и размещение на официальном сайте Департамента социальной политики Курганской области в разделе «Контрольно- надзорная деятельность» типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной	15.03.2027 г.	Должностные лица Департамента социальной политики Курганской области, уполномоченные на осуществление контрольных (надзорных) мероприятий

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ответственные лица
		практики контрольно-надзорной деятельности		
3.	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты	По мере получения сведений о признаках нарушений	Должностные лица Департамента социальной политики Курганской области, уполномоченные на осуществление контрольных (надзорных) мероприятий
4.	Консультация по вопросам соблюдения обязательных требований	Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений	Должностные лица Департамента социальной политики Курганской области, уполномоченные на осуществление контрольных (надзорных) мероприятий
5.	Проведение профилактических визитов (обязательных профилактических визитов)	Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц	По мере регистрации объектов контроля в едином реестре за приемом на работу инвалидов	Должностные лица Департамента социальной политики Курганской области, уполномоченные на осуществление контрольных (надзорных) мероприятий